

184
23012008

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru instituirea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare și mașini agricole*, inițiată de domnul deputat Relu Fenechiu din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 647/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune instituirea *Programului de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare și mașini agricole (Program)*, având ca scop diminuarea poluării prin scoaterea din uz a tractoarelor și mașinilor agricole vechi, proprietate a persoanelor fizice și juridice române, cu nivel de poluare foarte ridicat.

Potrivit art. 6, poate beneficia de o primă în cuantum de 15.000 lei orice proprietar/moștenitor al unui proprietar al unui tractor uzat sau mașină agricolă uzată, care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- s-a înscris la un producător validat pentru achiziționarea unui tractor nou sau a unei mașini agricole noi;

- a predat tractorul uzat sau mașina agricolă uzată spre casare unui operator economic autorizat, conform prevederilor legale, să desfășoare activități de colectare a vehiculelor scoase din uz, obținând un certificat de distrugere;

- a radiat tractorul uzat sau mașina agricolă uzată;

- achiziționează un tractor nou sau mașină nouă de la un producător validat.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că orice facilitate acordată persoanei juridice, operator economic, constituie ajutor de stat, fiind obligatoriu de urmat procedurile stabilite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*. Orice ajutor de stat nou, supus obligației de notificare, nu poate fi acordat decât după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană sau după ce acesta este considerat a fi fost autorizat (art. 3 alin. (1)). Procedura aprobării este de lungă durată, iar în cazul de față subvențiile care ar urma să fie acordate nu corespund criteriilor și condițiilor acordării ajutorului de stat regional.

2. Sintagma „*mașini agricole*” nu poate fi menținută. Termenul „*mașini*” (agricole) are un ridicat grad de generalitate, nefiind definit și este susceptibil de a crea confuzie în rândul potențialilor beneficiari ai Programului, precum și în rândul persoanelor care nu au o minimă tangență cu domeniul mecanizării agriculturii.

Prin „*mașină*” se înțelege un sistem tehnic format din organe și mecanisme care execută mișcări determinate, coordonate, pentru a transforma o formă de energie în alta sau pentru a efectua lucru mecanic util. Mașinile și utilajele agricole sunt de o mare varietate și complexitate, spre exemplu: semănătoare (pentru prășitoare, pentru păioase), stropitoare (de împrăștiat îngrășăminte, de erbicidat și executat tratamente), scarificatoare, tăvălugi, nivelatoare (pentru lucrări de pregătire a terenului), motocositoare, prese de balotat, secerători, combinatoare (pentru executarea lucrărilor de mărunțire și afânare a solului, în vederea semănatului), grape cu discuri, freze, motofreze, tocători de resturi vegetale, pluguri (normale, reversibile, balansiere sau pentru vie), cultivatoare, motocultoare (mașini agricole ușoare, de putere mică, monoax, pentru lucrări superficiale), combine agricole (autopropulsate sau tractate), etc.

De asemenea, mașinile și utilajele agricole nu poluează mediul, fiind în marea lor majoritate cuplate la prizele de putere ale tractoarelor, constituind împreună cu acesta un agregat agricol necesar diverselor lucrări.

Diferența considerabilă de preț dintre tractor și o mașină sau utilaj agricol dintre cele enumerate mai sus cu titlu de exemplu, cu excepția combinei agricole autopropulsate, nu justifică acordarea primei de casare în cuantum de 15.000 lei persoanei fizice care predă spre casare o mașină agricolă similară. Astfel, s-ar produce o inechitate vizibilă între cetățeanul care, deși sprijinit de stat, dar cu eforturi financiare proprii substanțiale, achiziționează un tractor modern și un altul care, stimulat în aceleași condiții și același cuantum al primei de casare, achiziționează o mașină sau un utilaj agricol oarecare.

De asemenea, nu orice persoană fizică care achiziționează în cadrul Programului propus o mașină agricolă dintre cele enumerate anterior, deține în proprietate un tractor la care ar avea posibilitatea să o atașeze în vederea realizării unui agregat agricol; or, un astfel de demers nu este o soluție acceptabilă, necontribuind major la creșterea producției agricole și neavând niciun efect perceptibil în ceea ce privește protecția mediului, cu atât mai mult cu cât, majoritatea mașinilor și utilajelor agricole sunt utilizate sezonier, în funcție de calendarul lucrărilor agricole specifice diverselor culturi. În schimb, utilizarea tractorului are caracter multifuncțional și de continuitate pe tot parcursul anului.

Un *Program de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare* reprezintă o soluție mult mai potrivită în actualul context, ținându-se seama de prețurile ridicate ale acestora, dar și de interesul manifestat de către cetățeni în ceea ce le privește. Pe de altă parte, nu trebuie neglijat faptul că tractoarele uzate conțin cantități semnificative de metale feroase, metale neferoase și substanțe periculoase, ce reprezintă, în perspectiva nedorită a abandonării lor, un real pericol pentru mediu și o imobilizare importantă de materiale reciclabile.

3. Față de prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în locul termenilor „înmatriculat” și „reînmatriculare” trebuia să se folosească formulele „înmatriculat/înregistrat în România” și „reînmatriculare/reînregistrare”.

Potrivit art. 12 alin. (1) din actul normativ menționat, pentru a circula pe drumurile publice, vehiculele, cu excepția celor trase sau împinse cu mâna și a bicicletelor, trebuie să fie înmatriculate ori înregistrate, după caz.

În principiu, sunt supuse obligației de înmatriculare toate vehiculele care îndeplinesc condițiile pentru a fi considerate autovehicule. Acestea se deplasează în mod obișnuit pe drumurile publice, ca de exemplu, în cazul celor de față, tractoarele rutiere. Înmatricularea în circulație a autovehiculelor se efectuează la Serviciul Comunitar Regim Permise de Conducere și Înmatriculare aflat în subordinea Prefecturii Municipiului București sau celei județene, după caz.

Vehiculele care nu sunt destinate să circule în mod obișnuit pe drumurile publice, integrându-se doar în mod excepțional în traficul rutier, pot funcționa potrivit destinației lor, fără să pericliteze siguranța circulației într-o măsură ce ar face necesară înmatricularea. Este și cazul tractoarelor utilizate în exploatațile agricole sau silvice, a combinelor agricole și a altor utilaje autopropulsate. Deși nu sunt supuse procedurii înmatriculării, acestea sunt luate în evidență de către consiliile locale pe a căror rază de competență funcționează și înregistrate, primind în acest sens un certificat de înregistrare și o plăcuță cu numărul de înregistrare.

Acestor vehicule le este interzisă deplasarea în afara unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora sunt înregistrate.

În actuala formulare, prevederile propunerii legislative menționează expres doar obligativitatea înmatriculării tractoarelor ce urmează a fi casate în cadrul Programului. Ca urmare, tractoarele care sunt înregistrate conform prevederilor legale în vigoare, sunt excluse în mod nejustificat din cadrul Programului, prevederile actuale ale propunerii legislative neputând produce efecte în cazul acestora.


4. Precizăm că în data de 10.01.2008 a fost promulgată *Legea nr. 10/2008 pentru instituirea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare* care prevede acordarea sumei de 17.000 lei pentru casarea unui tractor mai vechi de 12 ani. Suma totală prevăzută a fi alocată pentru acest Program este de 21 milioane lei.

Propunerea legislativă pentru instituirea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare și mașini agricole supusă analizei este similară legii menționate anterior. Elementele de noutate constau în introducerea mașinilor agricole în cadrul Programului, în sensul predării celor uzate spre casare și achiziționării altora noi, diminuarea cuantumului primei de casare de la 17.000 la 15.000, reintroducerea subiectului colectiv de drept ca potențial beneficiar și, de asemenea, majorarea la 50.000 a sumei alocate anual Programului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului